



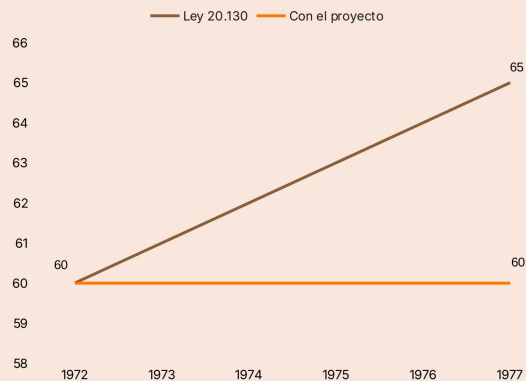
JUBILARSE A LOS 60

ALCANCE, COSTO Y RIESGOS
DEL RETIRO ANTICIPADO

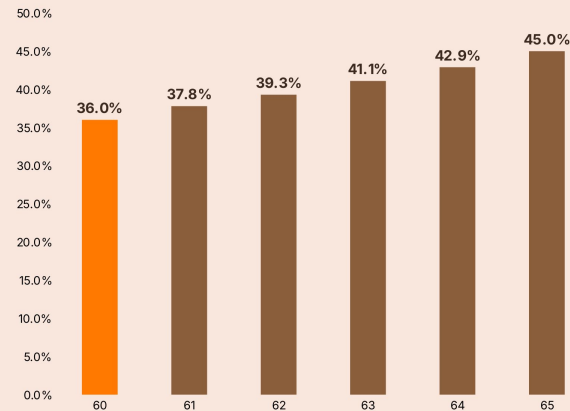
El proyecto crea una causal de jubilación anticipada general: con 60 años de edad y 30 de servicio, cualquier afiliado al BPS, militar o policial podrá retirarse, sin acreditar tareas pesadas ni una carrera extensa.

La Ley 20.130 había llevado la edad mínima a 65 años para los nacidos desde 1973. El proyecto reabre la salida a los 60 desde 2033, a cambio de una jubilación de reparto menor: con 30 años de servicio, la tasa de reemplazo cae de 45% a 36%.

EDAD MÍNIMA DE RETIRO (según año de nacimiento)



TASA DE REEMPLAZO DEL REPARTO (30 años de servicio)



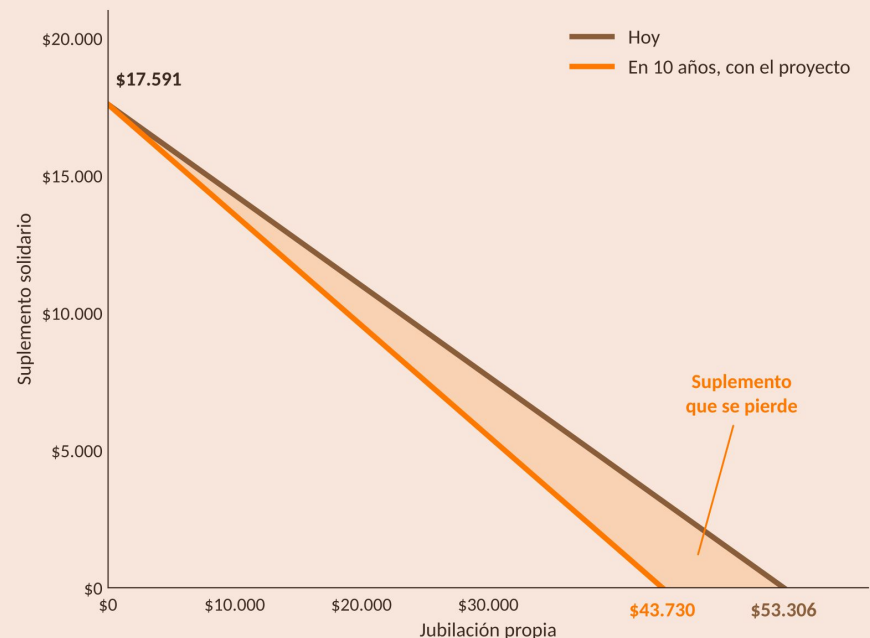
Fuente: Elaboración propia en base a Ley 20.130 y proyecto de ley de retiro anticipado (octubre 2026)

El suplemento solidario completa las jubilaciones bajas y se reduce a medida que sube la jubilación propia. Según el MEF, la regla de ajuste vigente genera incertidumbre, porque el gasto cambia mucho si se ajusta por salarios o por precios.

El proyecto fija la regla: el piso (\$17.591) sube con los salarios y el techo (\$53.306) con los precios. Medido contra los salarios, el piso se mantiene y el techo baja: en 10 años, el suplemento desaparecería con una jubilación propia de unos \$43.700.

SUPLEMENTO SEGÚN JUBILACIÓN PROPIA

(en salarios constantes de 2026; salario real +2% anual)



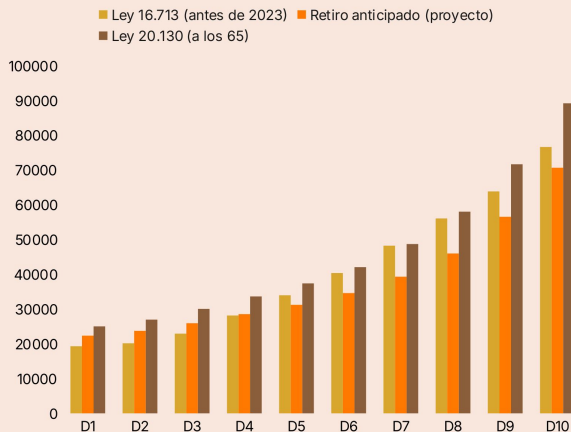
Fuente: Elaboración propia en base al proyecto de ley (arts. 7 a 10) y presentación MTSS-MEF-OPP (oct. 2026). Valores en salarios constantes de 2026; supuesto de crecimiento del salario real: 2% anual

Según simulaciones de la Asesoría de Seguridad Social del BPS, quien use la nueva causal se retiraría en promedio a los 61 años y cobraría entre 11% y 21% menos por mes que si esperara a los 65. La quita es menor en los ingresos bajos porque el suplemento compensa parte del adelanto.

Por eso, para los cuatro deciles de menores ingresos adelantarse aumenta el valor de toda su jubilación, hasta 3,7%. Desde el decil 5, retirarse antes hace perder.

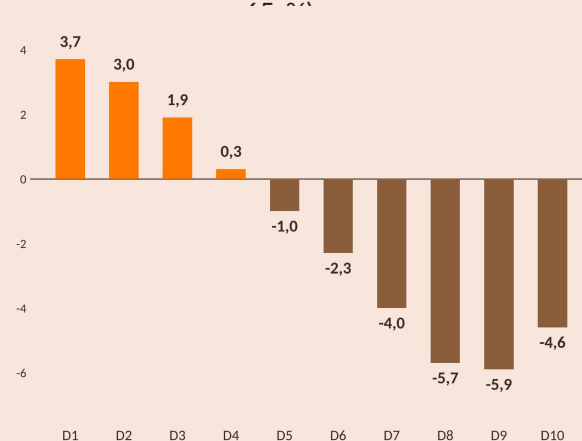
JUBILACIÓN SEGÚN DECIL DE INGRESO

(\$ de 2024; retiro antes de los 65)



QUIÉN GANA AL ADELANTARSE

(valor de toda la jubilación vs. esperar a los 65 años)



Fuente: Elaboración propia en base a AGSS-BPS, presentación MTSS-MEF-OPP (oct. 2026): jubilación promedio y valor actual neto por decil, altas 2024 que se jubilaron entre los 60 y los 64 años

LOS NÚMEROS DEL GOBIERNO

(según el proyecto de ley y la Rendición de Cuentas 2025)

El Gobierno defiende el proyecto con tres argumentos: da libertad para elegir cuándo retirarse, protege a quienes pierden empleabilidad cerca de los 60 por el cambio tecnológico y evita parcialmente que sectores con más poder de presión consigan causales propias.

Sostiene además que el costo será acotado, porque hoy la mayoría posterga el retiro, y que la jubilación anticipada es una práctica habitual en otros países.

63
años

edad promedio de
retiro hoy, aunque ya
se puede desde los 60

50%

de las altas anuales
podría usar la nueva
causal

0,15%
del PIB

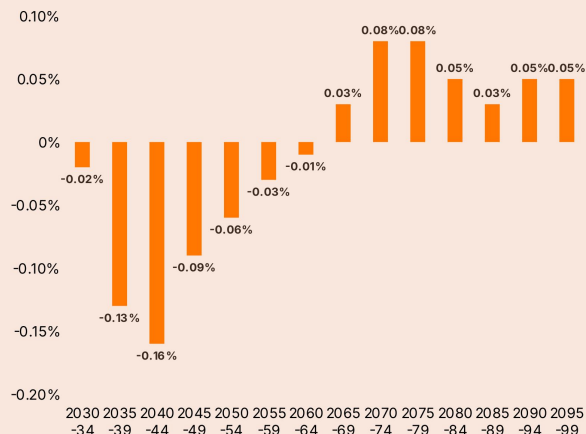
costo máximo anual
estimado de la causal
(2040-2045)

Según la Asesoría de Seguridad Social del BPS, el proyecto empeoraría el resultado del sistema hasta 0,16% del PIB por año en 2040-2044, unos USD 150 millones a valores de hoy. El costo empieza a sentirse en 2033.

En el largo plazo el paquete es casi neutro: el ahorro que genera el nuevo ajuste del suplemento compensa el costo de la causal, y después de 2065 se vuelve un ahorro leve.

COSTO FISCAL DEL PROYECTO

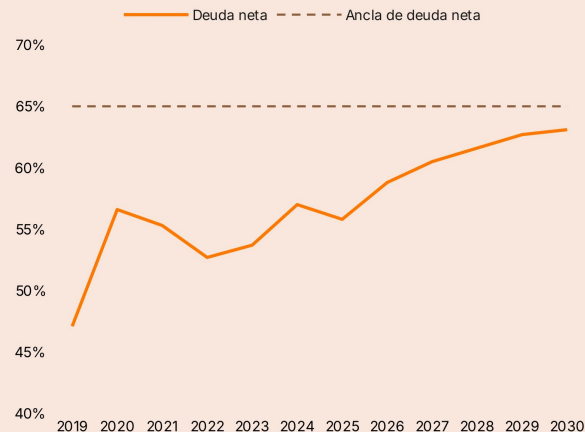
(diferencia con el escenario base, % del PIB)



Fuente: AGSS-BPS, en exposición de motivos del proyecto de ley y presentación MTSS-MEF-OPP (oct. 2026)

DEUDA NETA DEL GOBIERNO CENTRAL

(% del PIB; 2026-2030 proyectado)



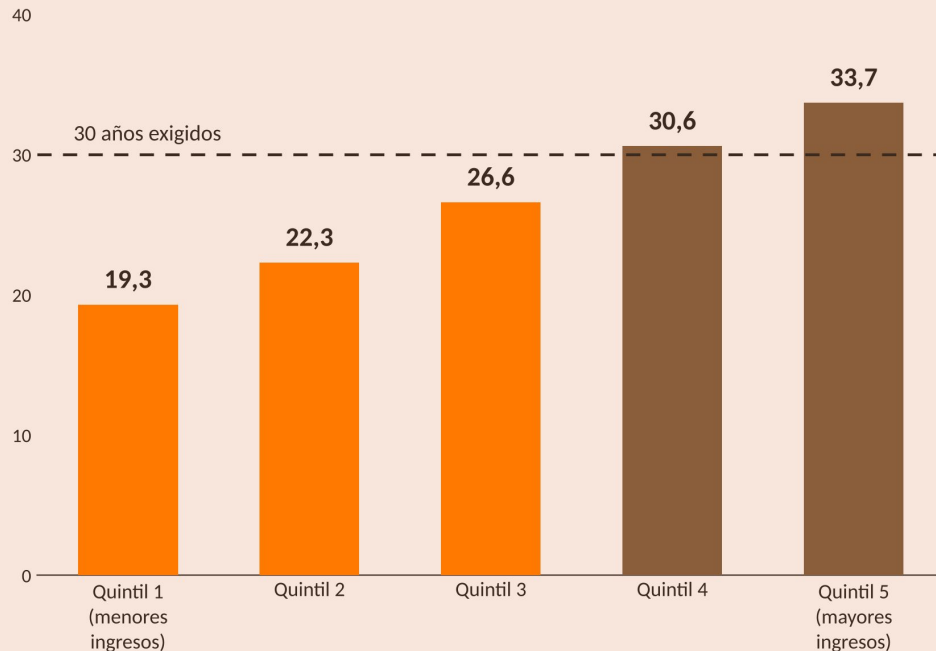
Fuente: MEF, Rendición de Cuentas 2025

La causal exige 30 años de servicio. Quien empezó a trabajar a los 20 los reúne a los 60 solo si aportó en el 75% de ese tiempo. En promedio, los trabajadores de menores salarios aportan entre 48% y 56% del tiempo: llegan a los 60 con unos 19 a 22 años.

La puerta se abre para todos, pero en los hechos la aprovechan sobre todo quienes tuvieron trayectorias laborales estables. Para muchos de los más vulnerables, jubilarse a los 60 no es una opción real.

AÑOS DE APOORTE A LOS 60 SEGÚN INGRESO

(promedio por quintil de salario; la causal exige 30)



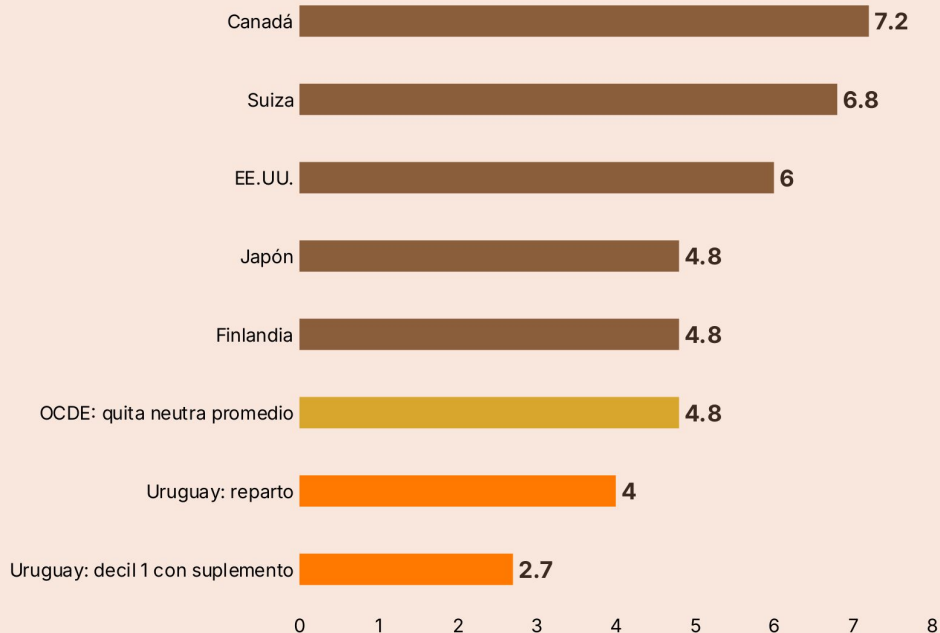
Fuente: Elaboración propia en base a Bene, N. (2021), Densidad de cotización al BPS, Nota técnica N°5, CESS (cotizantes 2019). Años de aporte = densidad × 40 años, con inicio laboral a los 20

Adelantar el retiro está permitido en muchos países, pero con una quita permanente: la OCDE estima en 4,8% por año la quita neutra y Canadá aplica 7,2%. En Uruguay es 4% y, con el suplemento, el decil más bajo pierde solo 2,7% por año.

Y la tendencia es la opuesta: más de la mitad de la OCDE sube la edad de retiro. Uruguay, con 3,2 activos por jubilado, lo hizo en 2023 por la trayectoria deficitaria del sistema, que aun así el BPS proyecta en 3% del PIB hacia 2080.

QUITA POR AÑO DE ADELANTO DEL RETIRO

(% de la jubilación)



Fuente: OCDE, Pensions at a Glance 2025; CAF; tabla internacional y proyecciones AGSS-BPS de la presentación MTSS-MEF-OPP (oct. 2026). Uruguay decil 1 incluye suplemento solidario

LA PUERTA SIGUE ABIERTA

(causales especiales y flexibilizaciones)

La Ley 20.130 buscó ordenar las excepciones con una causal anticipada para trabajos exigentes que se otorga sector por sector. El propio Gobierno reconoce que ese mecanismo «conlleva riesgo de mayor gasto y de inequidades».

Sin embargo, el proyecto no lo cierra: suma una causal general sin eliminar la vía sectorial. La presión por nuevos regímenes especiales sigue abierta.

Vía sectorial vigente

El Poder Ejecutivo puede seguir sumando sectores a la causal de trabajos exigentes.

Riesgo reconocido

El MTSS y el MEF la califican como una contingencia fiscal no resuelta.

Testigos sin plazo

Se deroga el plazo para reconocer con testigos servicios anteriores a 1996.

Sin prueba documental

La nueva causal no exige prueba documental de los 30 años; la de carrera extensa sí.

Excepción sobre excepción

Apenas tres años después de la Ley 20.130, se abre otra salida antes de los 65.

Efecto contagio

Cada régimen especial se vuelve el piso de la próxima negociación sectorial.

LOS INCENTIVOS QUE DEJA EL DISEÑO

(efectos sobre la decisión de trabajar y aportar)

La seguridad social existe porque las personas tienden a ahorrar menos de lo que van a necesitar en la vejez: por eso el aporte es obligatorio. Una salida amplia a los 60 debilita justamente ese mecanismo, sobre todo en los ingresos bajos, donde el suplemento amortigua el costo.

Ninguno de estos comportamientos está modelado en la estimación oficial de costo.

Adelantarse conviene

Para los cuatro deciles más bajos, retirarse antes aumenta el valor total de su jubilación, según el propio BPS.

Prohibido trabajar

Al ser incompatible con el empleo formal, quien necesite más ingresos irá a la informalidad.

Premio al aporte bajo

Con 30 años de servicio y sueldos declarados muy bajos (decil 1: \$9.273), el suplemento compensa.

Irse apenas se puede

Hoy 47% de quienes tienen causal a los 60 se jubila ese mismo año.

Aportar rinde menos

De cada \$100 más de jubilación propia, hoy se conservan \$67; en 20 años, entre \$51 y \$60.

Se debilita el ancla

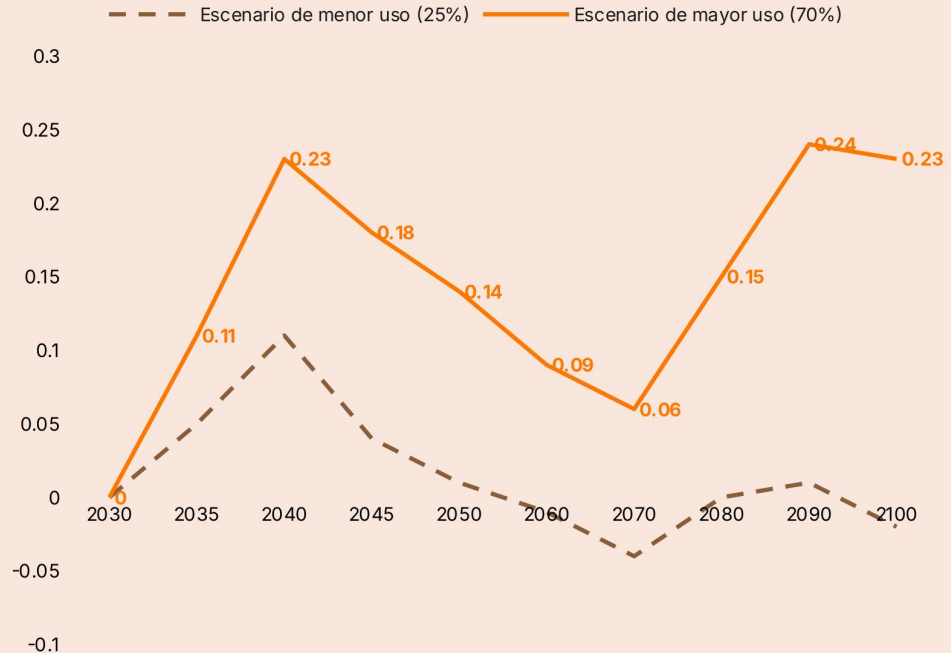
La señal de que la edad de retiro es 65 pierde fuerza tres años después de fijarla.

El costo oficial supone que la mitad de las altas usará la causal. La propia Asesoría del BPS simuló un escenario de mayor uso: el costo sube a 0,23% del PIB en 2040 y en 2100 se mantiene en ese valor.

Estas previsiones suelen quedarse cortas: en Alemania, la jubilación a los 63 se previó para 200.000 personas por año y la usaron unas 240.000. El dilema es claro: si la usan pocos, no cambia nada; si la usan muchos, cuesta más de lo estimado.

EMPEORAMIENTO DEL RESULTADO DEL BPS

(% del PIB, según escenario de uso de la causal)



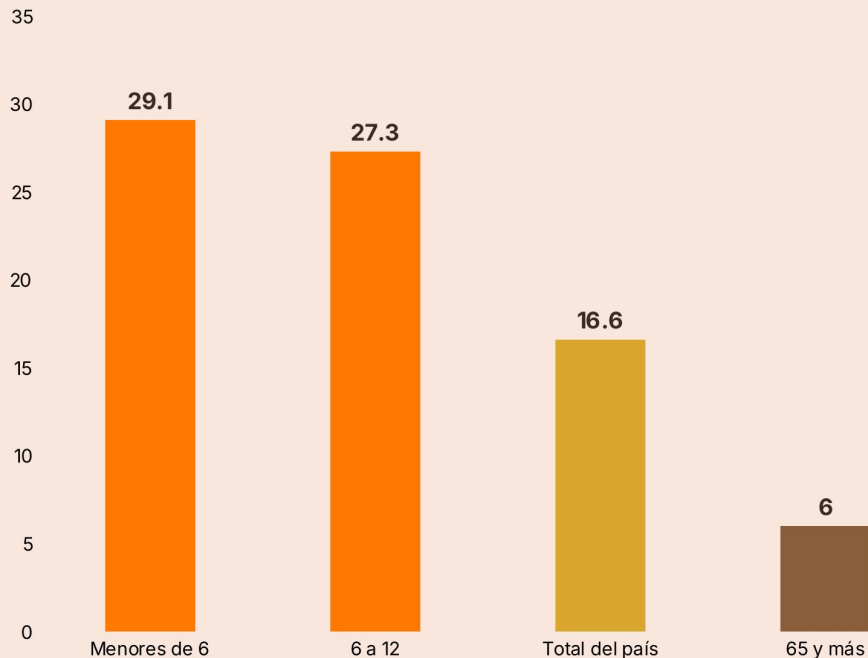
Fuente: AGSS-BPS, presentación MTSS-MEF-OPP (oct. 2026); Deutsche Rentenversicherung, citado por Deutsche Wirtschafts Nachrichten (2019)

En 2025, el 29,1% de los niños menores de 6 años vivía en hogares pobres. Entre los mayores de 65, la pobreza era de 6%: el sistema jubilatorio ya logró proteger bien a la vejez.

El proyecto suma gasto en jubilaciones en lugar de concentrar los recursos donde hoy está la pobreza. Cada peso que se destina a adelantar retiros es un peso que no va a la primera infancia.

POBREZA POR EDAD

(incidencia de la pobreza según grupo de edades 2025, %)



Fuente: INE, estimación de la pobreza por el método del ingreso 2025

Quien se retire a los 60 con 30 años de servicio cobrará un reparto de 36% de su sueldo jubilatorio. Serán más de dos décadas con un ingreso bajo y una demanda previsible de mejoras.

Hay antecedentes: la ley de cincuentones (2018) permitió salir del régimen de AFAP y su costo anual ya equivale al 2,4% del gasto en jubilaciones (2022) y sigue creciendo; en 2024 casi 40% votó volver a los 60 años con jubilación mínima igual al salario mínimo.

LA PRESIÓN QUE VIENE

(ingreso, duración y antecedentes)

36%

tasa de reemplazo del reparto al jubilarse a los 60 con 30 años de servicio

+20 años

cobrando ese ingreso, en promedio, quien se retire a los 60

36.729

personas salieron de las AFAP con la ley de cincuentones (2018-2022), un reclamo que terminó ganando

Casi 40%

votó en 2024 volver a los 60 años con una jubilación mínima igual al salario mínimo

CONCLUSIONES:

- **Promete más de lo que puede cumplir:** el diseño intenta beneficiar sobre todo a los trabajadores de menores ingresos, pero son justamente ellos quienes, en promedio, no llegan a los 30 años de aportes a los 60.
- **Revierte en parte una reforma de hace tres años:** la Ley 20.130 subió la edad de retiro por la trayectoria deficitaria del sistema, y ese déficit sigue proyectado. Reabrir la salida a los 60 va en sentido contrario a la mayoría de los países.
- **El costo depende de cuántos la usen:** con el uso que supone el Gobierno es acotado, pero la propia Asesoría del BPS, en su escenario de mayor uso, muestra que llega a 0,23% del PIB y no desaparece en el largo plazo.
- **Los incentivos empujan a retirarse antes y aportar menos:** quita por adelanto baja, suplemento desde el primer día y prohibición de trabajar formalmente.
- **Prioriza mal el gasto:** suma recursos para adelantar jubilaciones en un país donde la pobreza se concentra en la infancia: 29% en menores de 6 años y 6% en mayores de 65.
- **Deja abiertas presiones futuras:** no cierra la vía de causales sectoriales y crea un grupo de jubilados con ingresos bajos durante más de 20 años, como ya pasó con los cincuentones.



CONOCÉ MÁS EN WWW.CED.UY

¡SEGUINOS EN LAS REDES!

